BỘ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 60 /TTr-BTNMT	*Hà Nội, ngày 27 tháng 7 năm 2023*

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định định mức chi phí tái chế đối với một đơn vị khối lượng sản phẩm, bao bì và chi phí quản lý hành chính phục vụ quản lý, giám sát và hỗ trợ thực hiện trách nhiệm tái chế sản phẩm, bao bì và trách nhiệm thu gom, xử lý chất thải của nhà sản xuất, nhập khẩu

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường (sau đây gọi là Nghị định số 08/2022/NĐ-CP), Bộ Tài nguyên và Môi trường đã chủ trì tổ chức xây dựng, hoàn thiện dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định định mức chi phí tái chế đối với một đơn vị khối lượng sản phẩm, bao bì và chi phí quản lý hành chính phục vụ quản lý, giám sát và hỗ trợ thực hiện trách nhiệm tái chế sản phẩm, bao bì và trách nhiệm thu gom, xử lý chất thải của nhà sản xuất, nhập khẩu. Bộ Tài nguyên và Môi trường kính báo cáo Thủ tướng Chính phủ dự thảo Quyết định nêu trên với những nội dung chủ yếu như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH

Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 quy định trách nhiệm tái chế sản phẩm, bao bì của nhà sản xuất, nhập khẩu (Điều 54) và trách nhiệm xử lý chất thải của nhà sản xuất, nhập khẩu (Điều 55). Theo đó, nhà sản xuất, nhập khẩu một số sản phẩm, bao bì có giá trị tái chế phải thực hiện tái chế theo tỷ lệ và quy cách tái chế bắt buộc (khoản 1 Điều 54); nhà sản xuất, nhập khẩu được lựa chọn thực hiện trách nhiệm tái chế theo một trong hai hình thức: (1) tổ chức tái chế sản phẩm, bao bì hoặc (2) đóng góp tài chính vào Quỹ Bảo vệ môi trường Việt Nam để hỗ trợ tái chế sản phẩm, bao bì (khoản 2 Điều 54). Đối với trách nhiệm xử lý chất thải, nhà sản xuất, nhập khẩu một số loại sản phẩm, bao bì chứa chất độc hại, khó có khả năng tái chế hoặc gây khó khăn cho thu gom, xử lý thì có trách nhiệm đóng góp tài chính vào Quỹ Bảo vệ môi trường Việt Nam để hỗ trợ xử lý chất thải (khoản 1 Điều 55).

Điều 81 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP quy định đóng góp tài chính (F) vào Quỹ Bảo vệ môi trường Việt Nam của từng loại sản phẩm, bao bì được xác định theo công thức: F = R x V x Fs; trong đó: F là tổng số tiền mà nhà sản xuất, nhập khẩu phải đóng cho Quỹ Bảo vệ môi trường Việt Nam theo từng loại sản phẩm, bao bì (đơn vị tính: đồng); R là tỷ lệ tái chế bắt buộc của từng loại sản phẩm, bao bì quy định tại khoản 1 Điều 78 Nghị định này (đơn vị tính: %); V là khối lượng sản phẩm, bao bì sản xuất, đưa ra thị trường và nhập khẩu trong năm thực hiện trách nhiệm tái chế (đơn vị tính:

kg); Fs là định mức chi phí tái chế hợp lý, hợp lệ đối với một đơn vị khối lượng sản phẩm, bao bì, bao gồm chi phí phân loại, thu gom, vận chuyển, tái chế sản phẩm, bao bì và chi phí quản lý hành chính hỗ trợ thực hiện trách nhiệm tái chế của nhà sản xuất, nhập khẩu (đơn vị tính: đồng/kg). Theo khoản 2 Điều 81 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP, Bộ Tài nguyên và Môi trường có trách nhiệm trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Fs cụ thể cho từng loại sản phẩm, bao bì. Ngoài ra, Điều 83 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP quy định chi tiết đối tượng và mức đóng góp tài chính cho từng loại sản phẩm, bao bì. Theo khoản 5 Điều 83 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP thì Thủ tướng Chính phủ ban hành chi phí quản lý hành chính phục vụ quản lý, giám sát và hỗ trợ thực hiện trách nhiệm thu gom, xử lý chất thải của nhà sản xuất, nhập khẩu.

Theo đó, việc ban hành Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định định mức chi phí tái chế đối với một đơn vị khối lượng sản phẩm, bao bì và chi phí quản lý hành chính phục vụ quản lý, giám sát và hỗ trợ thực hiện trách nhiệm tái chế sản phẩm, bao bì và trách nhiệm thu gom, xử lý chất thải của nhà sản xuất, nhập khẩu là cần thiết, nhằm quy định chi tiết các quy định của Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 và Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích

Việc ban hành Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định định mức chi phí tái chế đối với một đơn vị khối lượng sản phẩm, bao bì và chi phí quản lý hành chính phục vụ quản lý, giám sát và hỗ trợ thực hiện trách nhiệm tái chế và trách nhiệm thu gom, xử lý chất thải của nhà sản xuất, nhập khẩu nhằm mục đích quy định chi tiết và thực hiện Nghị định số 08/2022/NĐ-CP, cụ thể:

- Quy định định mức đóng góp tài chính của nhà sản xuất, nhập khẩu sản phẩm, bao bì trong trường hợp lựa chọn đóng góp tài chính vào Quỹ Bảo vệ môi trường Việt Nam để hỗ trợ tái chế sản phẩm, bao bì (quy định chi tiết khoản 2 Điều 81).

- Quy định chi phí quản lý hành chính thực hiện quản lý, giám sát và hỗ trợ thực hiện trách nhiệm tái chế sản phẩm, bao bì và trách nhiệm thu gom, xử lý chất thải của nhà sản xuất, nhập khẩu (quy định chi tiết khoản 2 Điều 81 và khoản 5 Điều 83).

2. Quan điểm

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật; bảo đảm đúng thẩm quyền, hình thức và tuân thủ trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; bảo đảm thực hiện các mục tiêu bảo vệ môi trường, quản lý chất thải và định hướng xây dựng nền kinh tế tuần hoàn.

- Định mức chi phí tái chế sản phẩm, bao bì phải bao gồm các chi phí hợp lý, hợp lệ (chi phí phân loại, thu gom, vận chuyển, tái chế sản phẩm, bao bì và chi phí quản lý hành chính hỗ trợ thực hiện trách nhiệm tái chế sản phẩm, bao bì của nhà sản xuất, nhập khẩu); định mức chi phí tái chế sản phẩm, bao bì phải tạo động lực cho nhà sản

xuất, nhập khẩu thay đổi thiết kế, sản xuất sản phẩm, bao bì theo hướng thân thiện môi trường và chủ động tổ chức thực hiện tái chế sản phẩm, bao bì.

- Định mức chi phí tái chế sản phẩm, bao bì bảo đảm phù hợp và xuất phát từ thực tế tái chế sản phẩm, bao bì (năng lực, công nghệ) và phản ánh đúng thực tế các chi phí tái chế sản phẩm, bao bì trong nước; kết hợp với nghiên cứu, tham khảo kinh nghiệm của quốc tế, đặc biệt là các nước trong khu vực có cách tiếp cận tương đồng.

- Chi phí quản lý hành chính hỗ trợ thực hiện trách nhiệm tái chế sản phẩm, bao bì và trách nhiệm xử lý chất thải của nhà sản xuất, nhập khẩu phải bảo đảm phù hợp và bảo đảm các chi phí chi cho hoạt động quản lý, giám sát, hỗ trợ thực hiện trách nhiệm của nhà sản xuất, nhập khẩu.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Ngày 18 tháng 3 năm 2023, Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường đã ban hành Quyết định số 528/QĐ -BTNMT thành lập Tổ soạn thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành định mức chi phí tái chế đối với các loại sản phẩm, bao bì (Fs); chi phí quản lý hành chính hỗ trợ thực hiện trách nhiệm tái chế và quản lý, giám sát, hỗ trợ thực hiện trách nhiệm thu gom, xử lý chất thải của nhà sản xuất, nhập khẩu. Tổ soạn thảo bao gồm các đại diện của một số Bộ, ngành và cơ quan, tổ chức có liên quan.

2. Tổ soạn thảo đã phối hợp chặt chẽ các nhà khoa học, chuyên gia có kinh nghiệm trong lĩnh vực tái chế của Đại học Bách khoa Hà Nội, Hiệp hội Tái chế chất thải Việt Nam tổ chức điều tra, khảo sát thực tế tái chế và chi phí tái chế sản phẩm, bao bì thực tế tại 72 cơ sở tái chế chất thải trên cả nước; nghiên cứu, học hỏi kinh nghiệm quốc tế, tham vấn các chuyên gia quốc tế có nhiều kinh nghiệm như Liên minh Châu Âu (EU), Đức, Na Uy, Pháp, Hàn Quốc, Đài Loan, Singapore, các tổ chức quốc tế tại Việt Nam như Ngân hàng Thế giới (WB), Tập đoàn Tài chính Quốc tế (IFC), Quỹ Quốc tế Bảo vệ Thiên nhiên (WWF Việt Nam), Đại sứ quán Hoàng gia Na Uy… trên cơ sở đó xây dựng dự thảo Quyết định.

3. Để tham vấn rộng rãi các bên có liên quan, Bộ Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với các cơ quan, tổ chức có liên quan tổ chức 04 hội thảo tham vấn, góp ý cho đề xuất Fs tại thành phố Hà Nội và thành phố Hồ Chí Minh (ngày 15/12/2022, ngày 22/12/2022, ngày 23/3/2023, ngày 28/6/2023). Các ý kiến góp ý tại các hội thảo nêu trên được Bộ Tài nguyên và Môi trường, Tổ soạn thảo nghiên cứu tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Quyết định.

4. Ngày 26 tháng 4 năm 2023, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã có Công văn số 2885/BTNMT-PC gửi xin ý kiến góp ý của các bộ, ngành, địa phương, hiệp hội, doanh nghiệp có liên quan về dự thảo Quyết định kèm theo hồ sơ có liên quan; đồng thời, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức đăng tải toàn văn dự thảo Quyết định và hồ sơ kèm theo trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ, Bộ Tài nguyên và Môi trường để lấy ý kiến rộng rãi của tổ chức, cá nhân theo quy định. Các ý kiến góp ý của các cơ quan, địa phương, hiệp hội được Bộ Tài nguyên và Môi trường, Tổ soạn thảo nghiên cứu tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Quyết định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Bố cục dự thảo Quyết định: dự thảo Quyết định được bố cục thành 06 Điều (từ Điều 1 đến Điều 6) và 01 Phụ lục kèm theo.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định: gồm: Phạm vi điều chỉnh (Điều 1); Đối tượng áp dụng (Điều 2); Định mức chi phí tái chế (Điều 3); Mức trích cho chi phí quản lý hành chính phục vụ quản lý, giám sát và hỗ trợ thực hiện trách nhiệm thu gom, xử lý chất thải của nhà sản xuất, nhập khẩu (Điều 4); Quản lý, sử dụng chi phí quản lý hành chính tái chế và chi phí quản lý hành chính xử lý chất thải (Điều 5); Hiệu lực, trách nhiệm thi hành (Điều 6). Kèm theo dự thảo Quyết định là Phụ lục quy định Định mức chi phí tái chế đối với một đơn vị khối lượng sản phẩm, bao bì.

V. TIẾP THU, GIẢI TRÌNH, XIN Ý KIẾN GÓP Ý ĐỐI VỚI DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Bộ Tài nguyên và Môi trường nhận được văn bản góp ý của 26 bộ, ngành, địa phương và tổ chức, hiệp hội có liên quan về dự thảo Quyết định và hồ sơ kèm theo. Các ý kiến góp ý của các bộ, ngành, địa phương và các tổ chức, hiệp hội có liên quan đã được Bộ Tài nguyên và Môi trường, Tổ soạn thảo nghiên cứu tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Quyết định (chi tiết tại Phụ lục kèm theo).

(Hồ sơ dự thảo Quyết định bao gồm: (1) Dự thảo Quyết định; (2) Thuyết minh dự thảo Quyết định; (3) Bảng tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý về dự thảo Quyết định và Thuyết minh dự thảo Quyết định; (4) Bản chụp văn bản ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định).

Trên đây là Tờ trình Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định định mức chi phí tái chế đối với một đơn vị khối lượng sản phẩm, bao bì và chi phí quản lý hành chính phục vụ quản lý, giám sát và hỗ trợ thực hiện trách nhiệm tái chế sản phẩm, bao bì và trách nhiệm thu gom, xử lý chất thải của nhà sản xuất, nhập khẩu, Bộ Tài nguyên và Môi trường xin kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG

Võ Tuấn Nhân

Nơi nhận:
- Như trên;
- Phó Thủ tướng Trần Hồng Hà (để báo cáo);
- Bộ trưởng Đặng Quốc Khánh (để báo cáo);
- Bộ Tư pháp (để thẩm định);
- Lưu: VT, VP, PC (5).